



Кемеровская область
Администрация Тисульского муниципального района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 28.10.2014 № 98-п.

п.г.т. Тисуль

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики на 2015 год и на
плановый период 2016 и 2017 годов**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования Тисульский муниципальный район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, руководствуясь статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановляю:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Тисульский муниципальный район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Основные направления), согласно приложению 1.

2. Главным распорядителям, получателям средств бюджета муниципального образования Тисульский муниципальный район в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений учитывать положения, установленные настоящим постановлением, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принимаемых соответствующими представительными органами.

4. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Тисульский муниципальный район от 25 октября 2013 г. N 98-п «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» с 1 января 2015 года.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Тисульский муниципальный район в срок до 01 января 2015 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального образования Тисульский муниципальный район Шарнина Г.А.

7. Настоящее постановление вступает силу с 01 января 2015 года.

Глава Тисульского
муниципального района



В.Г. Хисамова

Приложение 1
к постановлению администрации
Тисульского муниципального района
от 28.10.2014 № 98-н

Основные направления
бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании
Тисульский муниципальный район на 2015 год и на плановый период 2016 и
2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тисульского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Кемеровской области и Тисульского муниципального района в целях составления проекта бюджета Тисульского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики Тисульского муниципального района в 2015-2017 годах является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тисульского муниципального района.

Формирование основных параметров бюджетов бюджетной системы Тисульского муниципального района на 2015-2017 годы планируется осуществлять на основе «консервативного», то есть, наиболее реалистичного варианта прогноза социально-экономического развития Тисульского муниципального района. Этот подход не только позволит повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, которые сохраняются и возрастают в среднесрочной перспективе.

Макроэкономические параметры, используемые для подготовки проекта бюджета Тисульского муниципального района на 2015 - 2017 годы, значительно отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития Тисульского муниципального района, положенного в основу формирования бюджета Тисульского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, что существенно влияет на результаты исполнения бюджета Тисульского муниципального района в 2014 году и условия их составления на очередной финансовый год и плановый период. С целью недопущения бюджетных рисков, связанных с существенной корректировкой первоначально утвержденных параметров бюджета, необходимо повысить качество прогнозирования социально-экономического развития Тисульского муниципального района.

Дополнительным риском, оказывающим значительное влияние на устойчивость бюджетной системы Тисульского муниципального района, является привлечение кредитных ресурсов и увеличение объема долговых

обязательств Тисульского муниципального района и необходимость реализации приоритетных расходных обязательств (в том числе обусловленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года).

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Тисульского муниципального района в 2015-2017 годах будет направлена на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также выполнение задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

С учетом преемственности ранее поставленных целей основной задачей налоговой политики Тисульского муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде будет реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала и повышение собственной доходной базы бюджета Тисульского муниципального района.

Кроме того, в 2015-2017 годах налоговая политика будет направлена на решение следующих задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тисульского муниципального района.
2. Развитие программно-целевого метода управления.
3. Развитие доходного потенциала Тисульского муниципального района.
4. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг.
5. Применение информационных и телекоммуникационных технологий для обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления.

Для решения поставленных задач будут реализованы следующие мероприятия:

Будет систематически проводиться инвентаризация налоговых льгот и оценка эффективности их предоставления. Результаты оценки будут учитываться при принятии решения о предоставлении новых и отмене существующих налоговых льгот.

Будут сохранены налоговые льготы, введенные до 2014 года, позволяющие поддерживать оптимальную налоговую нагрузку на отдельные категории налогоплательщиков.

Будет проводиться дальнейшая работа по мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества налогового администрирования путем реализации Плана мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов бюджета Тисульского муниципального района, Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов на территории Тисульского муниципального района.

Кроме того, будет продолжена реализация мероприятий по подготовке к введению на территории Кемеровской области налога на недвижимое имущество.

Отдельное внимание будет уделено дальнейшей популяризации патентной системы налогообложения и созданию налоговых стимулов для развития предпринимательской деятельности на территории Тисульского муниципального района.

При организации межбюджетных отношений на муниципальном уровне в 2015-2017 годах будут учтены решения, принятые на федеральном и региональном уровне по перераспределению доходных источников и расходных обязательств между публично-правовыми образованиями.

Будет продолжена дальнейшая работа по мобилизации дополнительных доходов путем реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики

При проведении бюджетной и налоговой политики в 2015-2017 годы особое внимание будет уделено повышению эффективности реализации собственных земельно-имущественных полномочий публично-правовых образований. Будет продолжена оптимизация структуры муниципальной собственности Тисульского муниципального района с целью обеспечения эффективного управления муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования.

На регулярной основе будет проводиться государственная кадастровая оценка земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости. Будет проведен комплекс мероприятий по упорядочению землепользования, пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню.

Будет продолжена практика подписания соглашений с крупными налогоплательщиками Тисульского муниципального района о социально-экономическом сотрудничестве, предусматривающих увеличение налоговых отчислений в бюджет, объемов производства, уровня оплаты труда.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации будет регулярно публиковаться (размещаться в сети Интернет) брошюра «Бюджет для граждан», в которой в доступной форме будет содержаться информация о бюджете Тисульского муниципального района и консолидированном бюджете Тисульского муниципального района, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Также Тисульский муниципальный район будет участвовать в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», на основе которой будет создан единый портал бюджетной системы, содержащий сведения об исполнении бюджетов всех уровней.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Губернатором Кемеровской области, бюджетная политика в 2015-2017 годах будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тисульского муниципального района Кемеровской области, в том числе за счет последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет;
- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;
- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе связанных с реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- адресное решение социальных проблем, повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
- планирование и исполнение бюджета Тисульского муниципального района на базе муниципальных программ с четкими показателями результативности;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- формирования бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;
- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;
- участия, исходя из возможностей бюджета Тисульского муниципального района, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из областного и федерального бюджетов;
- совершенствования форм социальной поддержки населения с учетом уровня доходов получателя;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного

самоуправления.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

- выплата заработной платы работникам социальной сферы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с принимаемыми нормативно-правовыми актами муниципального района, с учетом рекомендаций Президента и Правительства Российской Федерации;
- реализация мер социальной поддержки населения исходя из принципа нуждаемости, в первую очередь семей, имеющих детей;
- реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;
- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;
- участие в софинансировании областных и федеральных программ;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2015 года, с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Значительное внимание будет уделяться повышению заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы. Решение этой задачи будет осуществляться с учетом оптимизации штатных расписаний муниципальных учреждений путем сокращения административно-управленческого и прочего персонала, а также с возможным привлечением на эти цели средств, получаемых за счет сокращения неэффективных расходов и перераспределения ассигнований муниципальных учреждений.

Межбюджетные отношения на 2015-2017 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Кемеровской области «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области» и Постановлением Тисульского районного Совета Народных депутатов от 01.12.2007 г. №74 «О межбюджетных отношениях в Тисульском районе» с учетом изменений и дополнений к нему.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Тисульского муниципального района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2015-2017 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;
- эффективное исполнение органами местного самоуправления Тисульского района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;
- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Долговая политика администрации Тисульского муниципального района в 2015-2017 годах будет основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств Тисульского муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Тисульским муниципальным районом при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований Тисульского муниципального района;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета Тисульского муниципального района в привлечении заемных средств;
- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом Тисульского муниципального района.

Организация исполнения бюджета Тисульского муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.